



แผนป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ
ของเทศบาลตำบลนางแล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑



เทศบาลตำบลนางแล
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย
โทร. ๐-๕๓๗๐ ๖๐๑๗ โทรสาร. ๐-๕๓๑๗ ๖๕๘๘
<https://www.nanglae.go.th>

คำนำ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๙ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติโดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีขององค์กรตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ ประจำปี โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และแผนปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ

ดังนั้น เทศบาลตำบลนางแล จึงได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อเป็นแนวทางในการนำไปปฏิบัติงานการลดและป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในเทศบาลตำบลนางแล โดยเทศบาลตำบลนางแลได้จัดทำแผนให้สอดคล้องกับความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment: ITA)

คณะทำงาน

จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

เทศบาลตำบลนางแล

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
- หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตของเทศบาลตำบลนางแล)	๒
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๔
- เป้าหมาย	๕
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน	
- วิสัยทัศน์	
- พันธกิจ	๖
ส่วนที่ ๒ ตารางแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ของเทศบาลตำบลนางแล แยกตาม ๔ มิติ	๗
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดการเขียนโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนป้องกันปราบปรามการทุจริต และพฤติกรรมชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ของเทศบาลตำบลนางแล	๑๒
ภาคผนวก	

**แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑
เทศบาลตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย**

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลนางแล

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและจุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม และจะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลนางแล มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล หรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

๒. ลักษณะการทุจริตในส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

๓. สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑.โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีก โอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒.สิ่งจูงใจ เป็นยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้ คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓.การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไก การตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคล เหล่านี้

๔.การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของ การผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่ เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การ ผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕.การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็น ปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีประพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖.การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้น เป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละเอียดอ่อนและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ผลประโยชน์ส่วนตัวเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วน ร่วม

๗.มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการ ทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๔. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความ รุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็น ปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาค

ส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทย เรื่อง การทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีวัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ -๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์ในแนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจคนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปนานแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะได้สูงขึ้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบการป้องกันการการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิกูกกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment: ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

- มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลตำบลนางแล จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริงต่อไป

๕. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมการมีบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติการราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลนางแล รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สูงแก่ประชาชน ท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) เทศบาลตำบลนางแล มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร และบุคลากรของเทศบาลตำบลนางแล รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) เทศบาลตำบลนางแล สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่การร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในสถานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) เทศบาลตำบลนางแล มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

๘. วิสัยทัศน์

“เทศบาลตำบลนางแล ยึดมั่นหลักธรรมาภิบาล รวมพลังด้านการทุจริต”

๙. พันธกิจ (Mission)

๑. เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลนางแล
๒. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง และพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลนางแล
๓. ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๔. สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลนางแลให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
๕. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลนางแล อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๒

ตารางแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
เทศบาลตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย แยกตาม ๔ มิติ

๑. มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหารข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑ (๑) โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรม แก่ ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๐,๐๐๐	-	
		๑.๑.๑ (๒) โครงการอบรมให้ความรู้การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน	๑๕,๐๐๐	-	
		๑.๑.๑ (๓) โครงการอบรมให้ความรู้หลักสูตรการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑๕,๐๐๐	-	
		๑.๑.๑ (๔) โครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล	๕๐,๐๐๐	-	
		๑.๑.๑ (๕) โครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานพนักงานเทศบาล	๘๐,๐๐๐	-	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑ (๑) มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”	๑.๒.๑ (๑) กิจกรรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๑.๒.๒ (๑) กิจกรรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๑.๒.๓ (๒) มาตรการ จัดทำ “คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน”	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชนจิตสำนึก	๑) โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งท่องเที่ยวพัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชน	๓๐,๐๐๐	-	
		๒) โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	๓๐,๐๐๐	-	
๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชนจิตสำนึก	๑.๓.๑ (๑) โครงการคุณธรรมสานสายใยครอบครัว	๒๐,๐๐๐	-		
	๑.๓.๑ (๒) โครงการพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนตำบลนางแล	๒๐,๐๐๐	-		

๒. มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑.กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ (๑) มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๑ (๒) มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าส่วนราชการ	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๒ (๑) กิจกรรม “การพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ”	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๒ (๒) กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๓ (๑) มาตรการการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๓ (๒) กิจกรรมการใช้บัตรคิวในการติดต่อราชการ	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ (๑) กิจกรรมการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน	-
	๒.๓.๒ (๑) มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ๒.๓.๒ (๒) มาตรการมอบอำนาจของนายกเทศมนตรี ตำบลนางแล		-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๓.๒ (๓) มอบอำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒		-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๓.๒ (๔) มาตรการการออกคำสั่งของนายกเทศมนตรีตำบลนางแล ปลัดเทศบาลตำบลนางแล และหัวหน้าส่วนราชการของเทศบาลตำบลนางแล		-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติ แก่หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติ ตนให้เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๑ (๑) กิจกรรมการมอบประกาศ เกียรติคุณแก่สตรีดีเด่น	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือ รับแจ้งหรือตรวจสอบ พบการทุจริต	๒.๕.๑. (๑) มาตรการ “ให้ความร่วมมือ กับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและ เอกชน” ๒.๕.๒ (๑) มาตรการ “แต่งตั้ง ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”	-	ไม่ใช้งบประมาณ

๓. มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๓.การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกชั้นตอน	๓.๑.๑ (๑) มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลนางแลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น”	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๑.๒ (๑) มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย”	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๑.๓ (๑) มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลนางแล”	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	๓.๒.๑ (๑) โครงการจัดประชาคมแผนชุมชน	๘๐,๐๐๐	-
		๓.๒.๒ (๑) การดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์เทศบาลตำบลนางแล	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๒.๓ (๑) กิจกรรมรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ผู้ร้องทุกข์รับทราบ	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑ (๑) มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนางแล	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๓.๑ (๒) ประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลประจำปี	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๓.๑ (๓) การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๓.๒ (๑) มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาคมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๓.๓.๓ (๑) กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลนางแล	-	ไม่ใช้งบประมาณ	

๔. มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๔. การ เสริมสร้างและ ปรับปรุงกลไก ในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวาง ระบบและรายงานการ ควบคุมภายในตามที่ คณะ กรรมการตรวจ เงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑ (๑) โครงการจัดทำแผนการ ตรวจสอบภายในประจำปี ๔.๑.๑ (๒) มาตรการติดตามประเมินผล ระบบควบคุมภายในเทศบาลตำบลนาง แล๔.๒.๒ (๑) กิจกรรมการรายงานผล การใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	๑๕,๐๐๐ - -	- ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ
	๔.๒ การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการบริหาร ราชการ ตามช่องทาง ที่สามารถดำเนินการ ได้	๔.๒.๓ (๑) กิจกรรมการจัดหา คณะกรรมการการจัดซื้อจัดจ้างจาก ตัวแทนชุมชน	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการตรวจสอบ ของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑ (๑) โครงการอบรมให้ความรู้ด้าน ระเบียบ กฎหมายท้องถิ่นแก่ คณะ ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น ๔.๓.๑ (๒) กิจกรรมการส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น	- -	ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ
	๔.๔ เสริมพลังการมี ส่วนร่วมของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๔.๑ (๑) มาตรการการส่งเสริมและ พัฒนาเครือข่าย ด้านการป้องกัน การทุจริต	-	ไม่ใช้งบประมาณ

ภาคผนวก

สำเนาฉบับ



ประกาศเทศบาลตำบลนางแล เรื่อง ประกาศใช้แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเทศบาลตำบลนางแล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

ตามหนังสือ จังหวัดเชียงราย ที่ ขร ๐๐๑๗.๕/ว๒๖๒ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การ
ขับเคลื่อนการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ระดับจังหวัด โดยจังหวัด
เชียงราย ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานของ
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ระดับจังหวัด โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้การ
ขับเคลื่อนการดำเนินการเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ในภาครัฐกำหนด และนำเผยแพร่บนเว็บไซต์ของหน่วยงาน นั้น

เทศบาลตำบลนางแล ได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ภายในเทศบาลตำบลนางแล ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงขอประกาศใช้แผนดังกล่าวซึ่งมีรายละเอียดตามแนบ
ท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายสุรินทร์ เชื้อนเพชร)

นายกเทศมนตรีตำบลนางแล

วันที่	๗/๑๑/๖๐
ต.ปลัดเทศบาล	
ผู้อำนวยการกอง	
นาย	นย ๖๐
นาย	นย ๕๐
นาย	นย ๕๐